

Решение Киреевского районного суда Тульской области от 29 марта 2024 г. по делу N 2-440/2024

Киреевский районный суд Тульской области в составе:

председательствующего судьи Подчуфарова А.А, при секретаре судебного заседания Бужор Я.В, с участием представителя истца помощника Киреевского межрайонного прокурора Ульянова М.С, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело N2-440/2024 по исковому заявлению Киреевского межрайонного прокурора Тульской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к муниципальному казанному учреждению "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района о понуждении к обеспечению доступности информации о деятельности муниципального учреждения,

УСТАНОВИЛ:

Киреевский межрайонный прокурор обратился с указанным исковым заявлением в защиту интересов неопределенного круга лиц, в порядке ст. 45 ГПК РФ, мотивируя свои требования следующим. Киреевской межрайонной прокуратурой Тульской области проведена проверка исполнения бюджетного законодательства, законодательства об обеспечении открытости и доступности деятельности государственных (муниципальных) учреждений. Проверкой установлено, что МКУ "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района в нарушение ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 N7-ФЗ "О некоммерческих организациях" отчёт о финансовых результатах деятельности учреждения размещен по форме 0503121 за 2022 год с нулевыми показателями, несмотря на осуществление хозяйственной деятельности учреждением, что не отвечает признакам бюджетной системы - прозрачности и открытости. О необходимости устранения выявленных нарушений указано в представлении, внесенном межрайонным прокурором 28.03.2023 на имя директора МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района. Представление межрайонного прокурора рассмотрено, признано обоснованным, однако до настоящего времени отчёт об объеме закупок российских товаров за период 2022 года не размещён. По мнению истца, бездействие муниципального заказчика по размещению указанной информации нарушает права неопределенного круга лиц, которые лишены возможности получения достоверной информации об некоммерческой организации.

На основании изложенного, истец просит обязать муниципальное казанное учреждение "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу разместить на официальном сайте в сети "Интернет" www.bus.gov.ru достоверный отчет о финансовой деятельности за 2022 год.

В судебном заседании представитель истца - помощник Киреевского межрайонного прокурора Ульянов М.С. поддержал заявленные требования, просил их удовлетворить, подтвердив обстоятельства, изложенные в исковом заявлении.

Представитель ответчика муниципального казанного учреждения "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, в письменном заявлении просил о рассмотрении дела в отсутствие.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлеченного к участию в деле в порядке ст. 43 ГПК РФ, администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, в письменном заявлении

просил о рассмотрении дела в отсутствие.

На основании ст. 167 ГПК РФ суд рассмотрел дело в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав объяснения представителя истца, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы является прозрачность (открытость).

Согласно ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип прозрачности (открытости) означает:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);

обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

В соответствии с п. 1 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" установлен порядок контроля за деятельностью некоммерческой организации. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

В силу п.п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" подлежат размещению следующие документы:

1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;

2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;

- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- 7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- 8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;
- 11) бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- 12) решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В силу п.п. 3.4 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" документы, указанные в пункте 3.3 вышеуказанной статьи, не размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в случае, если такие документы содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Порядок предоставления и размещения информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети "Интернет", а также правила ведения указанного сайта установлены Приказом Минфина России от 21.07.2011 N 86н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта".

Согласно п.6 Приказа учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных настоящим пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов:

- решения учредителя о создании учреждения;
- учредительных документов (устава) учреждения, в том числе внесенных в них изменений;
- свидетельства о государственной регистрации учреждения;
- решения учредителя о назначении руководителя учреждения;
- положений о филиалах, представительствах учреждения;
- документов, содержащих сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;
- государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ);
- плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (для автономных и бюджетных учреждений);
- годовой бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном

нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества;
- сведений (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

Согласно п.6 Приказа на основании документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде, в которую включаются показатели согласно приложению к настоящему Порядку, сгруппированные по следующим разделам:

- общая информация об учреждении;
- информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;
- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;
- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;
- информация о показателях бюджетной сметы;
- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

Как следует из материалов дела, Киреевской межрайонной прокуратурой Тульской области проведена проверка исполнения МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района бюджетного законодательства, законодательства о некоммерческих организациях.

Проверкой установлено, что МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц, ему присвоен ОГРН 1127154034820. Основным видом деятельности учреждения является деятельность по чистке и уборке, прочие. Данное обстоятельство подтверждается письменными материалами дела.

На официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru размещается информация, в том числе и о муниципальных казенных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях.

В нарушение п. 6 вышеуказанного Приказа МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru не размещена достоверная информация о годовой отчетности за 2022 год.

О необходимости устранения выявленных нарушений указано в представлении, внесенном Киреевским межрайонным прокурором 28.03.2023 на имя директора МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района. Представление Киреевского межрайонного прокурора рассмотрено, признано обоснованным. Во исполнение данного представления МКУ "Город" муниципального образования город Болохово Киреевского района размещен отчет о финансовых результатах деятельности учреждения по форме 0503121 за 2022 года с нулевыми показателями. Однако, как следует из материалов дела учреждение осуществляло хозяйственную деятельность.

Таким образом, сложившаяся ситуация нарушает публичные интересы, не обеспечивает реализацию установленных законодательством процедур контроля за деятельностью казенного учреждения, тем самым нарушается принцип открытости и прозрачности.

Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru, при этом размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок, должна быть полной и достоверной.

Установленные судом обстоятельства не оспаривались стороной ответчика и подтверждены материалами дела.

Оценивая собранные по делу доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу о

том, что исковые требования Киреевского межрайонного прокурора Тульской области являются обоснованными, подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд решил:

исковое заявление Киреевского межрайонного прокурора Тульской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному казанному учреждению "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района о понуждении к обеспечению доступности информации о деятельности муниципального учреждения удовлетворить.

Обязать муниципальное казанное учреждение "Город" администрации муниципального образования город Болохово Киреевского района в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу разместить на официальном сайте в сети "Интернет" www.bus.gov.ru достоверный отчет о финансовой деятельности за 2022 год.

Решение может быть обжаловано в Тульский областной суд путем подачи апелляционной жалобы в Киреевский районный суд Тульской области в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение составлено 5 апреля 2024 г.

Судья
А.А. Подчуфаров